

## Бассейновая комиссия при Министерстве экологии и устойчивого развития Сахалинской области

С. С. Макеев, Сахалинский филиал ФГБУ «Главрыбвод», [smak02@mail.ru](mailto:smak02@mail.ru)

В 2020 году автор сообщения выполнял проект на средства гранта Правительства Сахалинской области «Сусуя живая и мертвая». Целью проекта было привлечь внимание населения и лиц, принимающих решения, к экологическим проблемам реки Сусуя и разработать рекомендации по ее реабилитации и зарыблению.

Река Сусуя – одна из крупнейших рек Южного Сахалина, в прошлом имела здоровые популяции лососей и других рыб. Протекая по густонаселенной местности, принимает множество серьезных экологических проблем, из-за чего потеряла свое значение.



Вдоль русла реки и ее притоков пройдено более 100 км. В сети Интернет помещено около 40 публикаций и 24 видеосюжета на темы проекта, издан «Экологический паспорт реки Сусуя».

Среди предложений по итогам проекта: создание бассейнового совета реки Сусуя для координации усилий органов по управлению водными ресурсами, охране окружающей среды, НКО и отдельных активистов, занимающихся вопросами качества водных объектов.



Вместе с волонтерами вдоль русла Сусуи и ее притоков пройдено более 100 км. На личном сайте автора [www.smakeev.com](http://www.smakeev.com) и различных СМИ помещено около 40 публикаций и 24 видеосюжета на темы проекта, издан «Экологический паспорт реки Сусуя» [7]. Среди предложений по итогам проекта было следующее: создание бассейнового совета реки Сусуя для координации усилий органов по управлению водными ресурсами, охране окружающей среды, общественных организаций и отдельных активистов, занимающихся вопросами качества водных объектов.

Бассейновые советы – часть большого сложного процесса, который называется ИУВР (интегрированное управление водными ресурсами). Это наилучший способ водопользования в сравнении с другими моделями планирования. Кроме того, он призван разрешать конфликты интересов [10, 11]. В Сахалинской области есть опыт деятельности подобных объединений на базе районных лососевых советов в рамках проекта «Сахалинская лососевая инициатива» в 2007-2012 гг. [6].

# ИУВР

Интегрированное управление водными ресурсами - в международной практике наилучший способ водопользования в сравнении с другими моделями планирования, призванный разрешать конфликты интересов.

Пример - опыт деятельности подобных объединений на базе районных лососевых советов в рамках проекта «Сахалинская лососевая инициатива» в 2007-2012 гг.

**Лососёвые бассейновые советы:**  
 путь совместного управления лососевыми ресурсами на Дальнем Востоке России

Область Южная Сахалинская область




Как раз в этот период в ходе реформирования органов власти Сахалинской области было создано Министерство экологии и устойчивого развития. В Положении о Министерстве есть пункт о возможности создания коллегиального совещательного органа, сформированного в целях выработки предложений, рекомендаций по экологической обстановке на водных объектах на территории Сахалинской области.

Председатель общественного совета Анивского городского округа Н. И. Петров приложил много усилий, чтобы было услышано предложение о создании бассейнового совета залива Анива.

## Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области

Постановление Правительства Сахалинской области от 8 декабря 2020 г. № 556 «Об утверждении Положения о Министерстве...» вступило в силу с 1 января 2021 г.



В итоге в марте 2021 года была создана Бассейновая комиссия для всех водных объектов области, в число задач которой вошли:

1. Анализ экологических проблем для объективной комплексной оценки остроты текущих и перспективных экологических ситуаций, складывающихся на территории области и прилегающих акваториях.

2. Рассмотрение вопросов финансирования программ, проектов, мероприятий и иных направлений природоохранной деятельности за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

3. Осуществление консультативного сопровождения проектов целевых программ и планов улучшения экологической обстановки на территории области.

## «Бассейновая» комиссия

Создана Приказом Министерства от 29.03.2021 г. № 25-П «О создании «Бассейновой» экологической комиссии при Министерстве...».

Среди задач согласно Положению:

1. Анализ экологических проблем для объективной комплексной оценки остроты текущих и перспективных экологических ситуаций, складывающихся на территории области и прилегающих акваториях.
2. Рассмотрение вопросов финансирования программ, проектов, мероприятий и иных направлений природоохранной деятельности за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования.
3. Осуществление консультативного сопровождения проектов целевых программ и планов улучшения экологической обстановки на территории области.

Актуальность этих задач связана с тем, что региональная власть генерирует большое количество крупных амбициозных проектов, которые не всегда достаточно продуманы с точки зрения воздействия на водные ресурсы. Например, Корпорация развития Сахалинской области инициировала проект создания индустриально-строительного парка «Корсаковский» в водоохранной зоне реки Сусуя, а строительство агропромышленного парка с оптово-распределительным центром уже привело к сведению леса в водоохранной зоне притока Марьевка.

## Проекты ПСО

Например:

**ИНДУСТРИАЛЬНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ ПАРК «КОРСАКОВСКИЙ»**  
СХЕМА ПЛАНИРОВКИ ТЕРРИТОРИИ



**КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ**  
**САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

1	Домостроительный комбинат 45 Га
2-5	Лоты для размещения предприятий стройиндустрии 20 Га
Р	Площадка резерва 4,5 Га
И	Зоны инженерного обеспечения 18 Га
Б	Зоны благоустройства 11 Га

Есть намерения еще более глобальных проектов Южно-Сахалинской агломерации, Экополиса и др. Уже стали поводами для острых социальных столкновений экологически слабо обоснованные проекты ТОО «Горный воздух», ООО «Мерси-Агро» и ООО «Грин-Агро». Контролирующие органы обращают внимание на экологические нарушения чаще всего по обращениям граждан или сигналам СМИ. Таким образом, потребность в регулярной работе комиссии есть.

К сожалению, до сих пор не удается наладить эффективную работу комиссии, за это время уже сменились два министра, нет никаких источников финансирования. Летом 2021 г. от имени инициативной группы была подана заявка на финансирование проекта в Благотворительный фонд «Сохранение Сибири и Дальнего Востока», но проиграла ввиду большой конкуренции.

## Заявка на грантовый конкурс

- \* Создать сайт «Бассейн залива Анива».
- \* Привлечь в число сторонников представителей различных целевых групп путем работы со СМИ и в социальных сетях.
- \* Провести ряд акций по очистке русел и берегов рек, впадающих в залив Анива.
- \* Разработать систему независимого мониторинга качества воды химико-биологическими методами. Подготовить волонтеров по оценке качества воды методами биоиндикации.
- \* Принять участие в общественном обсуждении, проверке и экспертизе документации проектов, оказывающих воздействие на экосистемы бассейна залива Анива.
- \* Создать музей залива Анива.
- \* Организовать ряд экспедиций по изучению экологического состояния залива и рек, впадающих в него.
- \* Подвести результаты проекта — издать итоговую брошюру и провести научно-практическую конференцию.

Костяк комиссии составляют представители общественных советов муниципальных образований Южно-Сахалинска, Анивы, Корсакова, Сахалинского филиала ФГБУ «Главрыбвод», Сахалинского госуниверситета. Они подписаны на группу в What'sApp, активно обмениваются информацией, участвуют в экспедициях по проблемным объектам. Члены комиссии, предложенные Министерством, относятся к этой деятельности формально. Есть и сочувствующие из числа общественников и журналистов.

Хотя в целом пока настоящих успехов практически нет, мы видим значительный потенциал этой организации в организации общественного мониторинга водоемов [2, 8]. Продолжается выявление источников загрязнения, ведется мониторинг состояния водных объектов. Лабораторный комплекс Института естественных наук СахГУ готов принять пробы воды для проведения гидрохимических анализов. Создано региональное отделение научно-общественного координационного центра «Живая вода» [1]. Начаты проекты со школьниками Южно-Сахалинска, Анивы, сел Троицкое и Синегорск.

Об отдельных активностях стоит рассказать особо. По инициативе известного сахалинского журналиста В. В. Горбунова развивается проект «Хранители Уюновка». Река Уюновка – единственная в черте города, где продолжается нерест ценного вида тихоокеанских лососей – симы. На этой же реке расположена купальня для моржевания, которая создает препятствие для миграций рыб, а вдоль русла тянется экологическая тропа до водопада в верхнем течении. В долине этой реки крупная компания «ПИК» начала масштабное строительство жилья («Уюн парк»), и есть возможность обратиться к ней с целью природоприближенного благоустройства побережья реки, т. н. ревитализации [5, 12]. Надеемся, что к проекту подключится недавно созданный Центр урбанистики Сахалина.

## «Хранители Уюновки»

Миссия: Восстановить, сохранить и улучшить водные ресурсы нашей области.

Цель: Сохранить реку Уюновка с участием местного сообщества.

Задачи:

1. Изучить бассейн реки Уюновка и его биоту.
2. Наладить систему общественного мониторинга.
3. Разработать предложения по управлению водными ресурсами.



Конкурс архитектурно-экологических решений «Уютная Уюновка».

Проблема качества воды залива Анива отчетливо проявляется при изучении состояния очистных сооружений канализации (ОСК) населенных пунктов, расположенных на реках, впадающих в залив Анива. Особенно проблематично сложилась ситуация с ОСК-7 – головным предприятием водоотведения г. Южно-Сахалинска. Они модернизируются уже 8-й год, и все это время в реку Сусуя через ручей Пригородный и приток Еланьку ежедневно сбрасываются десятки тысяч кубометров сточных вод. По сообщениям СМИ, после окончания строительства объем принимаемых вод увеличится до 72 тысяч кубометров, затем - до 90. Также нуждаются в реконструкции и расширении ОСК городов Корсаков и Анива. В результате санитарно-эпидемиологическая станция официально запрещает купание в водах залива, где расположены самые популярные и посещаемые пляжи на юге Сахалина.

## Защитники залива Анива

Проведен Кубок залива Анива, надеемся, он станет традиционным. Собраны подписи под Обращением к Губернатору В. И. Лимаренко.

Экологические проблемы залива в первую очередь связаны со сбросом неочищенных коммунальных и промышленных стоков. Очистные сооружения расположенных на берегах населенных пунктов либо отсутствуют, либо физически и морально устарели.



В августе 2021 г. в Аниве проведен турнир по футболу среди школьников на Кубок залива Анива. Участники и болельщики подписали Обращение к Губернатору с вопросами о том, что делается для улучшения качества воды в заливе, всем были розданы значки с символикой «Защитнику залива Анива». В ответ на Обращение получены письма от заинтересованных учреждений, а в ноябре 2021 года во время встречи Губернатора с жителями Анивского района было озвучено обещание, что сроки ввода всех ОСК в бассейне залива Анива будут ограничены декабрем 2024 года. Опять же по сообщениям прессы и ответам Министерства ЖКХ Сахалинской области,

для Южно-Сахалинска и Корсакова эти обещания вполне реалистичны, а вот для Анивы вопрос остается открытым. Проект реконструкции ОСК прошел экологическую экспертизу, но пока не найдено финансирования.

Свой набор проблем в эстуарии Сусуи, в бухте Лососей. Весной и осенью там скапливаются тысячи перелетных птиц десятков видов. Этот район является ключевой орнитологической территорией России (КОТР) и включен в теневой список Рамсарской конвенции [9]. Но здесь традиционно проводится охота на водоплавающих птиц, и на дне отложились тонны свинца.

Известны скопления устриц, спизулы и морского петушка на мелководьях бухты [3, 4]. С одной стороны, эти моллюски аккумулируют тяжелые металлы, другие загрязнители и могут быть опасными для потребления. С другой – они способствуют очищению загрязненных вод, и здесь актуально развитие санитарной марикультуры.

## Бухта Лососей

- \* Запрет на купание.
- \* Охота на водоплавающих птиц – свинец. Ключевая орнитологическая территория России, теневой список Рамсарской конвенции (Нечаев).
- \* Промысловое рыболовство.
- \* Морские моллюски – спизула, устрица, петушок.



На весеннем заседании Бассейновой комиссии был принят план работы на 2022 год, включающий следующие пункты:

1. Рассмотрение вопроса соблюдения экологических требований при организации мест складирования снега (снегоотвалов) на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

2. Сбор информации и подготовка плана по натурному обследованию водных объектов. Проведение полевых работ по выявлению несанкционированных сбросов сточных вод.

3. Рассмотрение вопроса об организации сброса сточных вод по системе мелиоративных каналов (ОСК-7) и на рельеф местности (ООО «ГринАгро»).

4. Выявление нарушений водного законодательства при освоении дальневосточных гектаров.

5. Организация участия в акциях по очистке от бытового мусора русел рек, впадающих в залив Анива, побережий, мест отдыха.

6. Доклад на заседании Бассейновой комиссии информации по применению методов восстановления и реабилитации водоохранных зон.

Надеемся, что сможем найти минимальное финансирование и активизировать работу комиссии в 2023 году.

## План работы БК на 2022 г.

- \* Рассмотрение вопроса соблюдения экологических требований при организации мест складирования снега (снегоотвалов) на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».
- \* Сбор информации и подготовка плана по натурному обследованию водных объектов. Проведение полевых работ по выявлению несанкционированных сбросов сточных вод.
- \* Рассмотрение вопроса об организации сброса сточных вод по системе мелiorативных каналов (ОСК-7) и на рельеф местности (ООО «ГринАгро»).
- \* Выявление нарушений водного законодательства при освоении дальневосточных гектаров.
- \* Организация участия в акциях по очистке от бытового мусора русел рек, впадающих в залив Анива, побережий, мест отдыха.
- \* Доклад на заседании Бассейновой комиссии информации по применению методов восстановления и реабилитации водоохраных зон.

### Литература

1. Вишивкова Т. С., Иваненко Н. В., Якименко Л. В., Дроздов К. А. Введение в биомониторинг пресных вод. Владивосток, Изд. ВГУЭС: 2019. 240 с.
2. Гусева Т. В., Хотулева М. В. и др. Как организовать общественный экологический мониторинг. М.: СоЭС, 1998. 256 с.
3. Ким А. Ч. Результаты исследований устричной «банки» в бухте Лососей в 2020 году // Вестник Сахалинского музея. 2020. № 4. С. 91-95
4. Ким А. Ч., Гон Р. Т. Распределение, размерно-массовый состав и состояние ресурсов спизулы сахалинской *Spisula sachalinensis* в бухте Лососей (залив Анива, Охотское море) // Исследования водных биологических ресурсов Камчатки и Северо-западной части Тихого океана. 2018, вып. 49. с. 75-84
5. Крамер Д. А., Неруда М., Тихонова И. О. Европейский опыт ревитализации малых рек // Биология, экология, естествознание, науки о Земле. Вып. № 2. 2012. с. 112-128
6. Лососевые бассейновые советы: путь совместного управления лососевыми реками на Дальнем Востоке России. 2012. 9 с.
7. Макеев С. С. Экологический паспорт реки Сусуя. Южно-Сахалинск: КАНО, 2020. 20 с.
8. Наблюдение рек. Пособие для проведения общественного экологического мониторинга. Санкт-Петербург: Друзья Балтики / Коалиция Чистая Балтика, 2015. 32 с.
9. Нечаев В. А. Ключевые орнитологические территории Сахалина и Курильских островов // Русский орнитологический журнал. 1998. № 57. с. 3-15
10. Планы интегрированного управления водными ресурсами. Учебное пособие и руководство по применению. 2005. 104 с. / Текст электронный (сайт Института фундаментальной биологии и биотехнологии) // [https://bio.sfu-kras.ru/files/3330\\_4\\_Manual\\_russian.pdf](https://bio.sfu-kras.ru/files/3330_4_Manual_russian.pdf) (дата обращения: 13.10.2022)
11. Руководство по интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах. 2009. 111 с. / Текст электронный (сайт Global Water Partnership) // <https://www.gwp.org/globalassets/global/toolbox/references/a-handbook-for-integrated-water-resources-management-in-basins-inbo-gwp-2009-russian.pdf> (дата обращения: 13.10.2022)
12. Тихонова И. О., Салимгареева А. Р. Экологическая практика ревитализации малых рек // Вестник РХТУ им. Д. И. Менделеева. Т. 2. Вып. VI. 2015. с. 138-146

## Abstract

### Basin Commission under the Ministry of Ecology and Sustainable Development of Sakhalin Oblast

*Sergey S. Makeev, Sakhalin branch of FGBU Glavrybvod, smak02@mail.ru*

In 2021, the Basin Commission was created under the Ministry of Ecology and Sustainable Development of the Sakhalin Region in order to develop proposals and recommendations on the environmental situation in water bodies in the region. This collegial deliberative community of experts operates on the principles of integrated water management. The message looks at the history, problems and prospects of the new environmental organization.



Надеемся, что сможем найти минимальное финансирование и активизировать работу комиссии в 2023 году.

**Спасибо за внимание!**